



UNIONE DEI COMUNI DELLE TERRE DEL DELTA

Provincia di Ferrara

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELL'UNIONE

Deliberazione n. 10 del 30/04/2025

OGGETTO: UFFICIO ASSOCIATO SPORTELLLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE. INDICAZIONI OPERATIVE.

L'anno duemilaventicinque il giorno trenta del mese di aprile alle ore 13:15, in modalità videoconferenza, si è riunita la Giunta dell'Unione dei Comuni delle Terre del Delta convocata con apposito atto.

Sono presenti:

ZANARDI ALICE	Presidente	Presente – da remoto
BUGNOLI MARIA	Assessore	Presente – da remoto
DUO' LISA	Assessore	Presente – da remoto

Presenti n. 3

Assenti n. 0

Partecipa da remoto il Segretario BRIGNOLA VALERIO che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede il Presidente ZANARDI ALICE che, accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta dell'Unione a trattare la seguente proposta di deliberazione:

**PROPOSTA DI
DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELL'UNIONE
N. 85 / 2025**

Area contabile

**OGGETTO: UFFICIO ASSOCIATO SPORTELLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE.
INDICAZIONI OPERATIVE.**

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Richiamata la CONVENZIONE FRA I COMUNI DI CODIGORO, GORO E MESOLA E L'UNIONE TERRE DEL DELTA PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DELLE FUNZIONI SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA, SPORTELLO UNICO PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE, SISMICA sottoscritta in data 24/05/2023, con la quale è stato approvato il conferimento all'Unione delle seguenti attività:

a) funzioni dello Sportello unico per l'edilizia (SUE) di cui all'art. 4, LR 15/2013 compresa la gestione dei procedimenti abilitativi, le relative funzioni di controllo quali istruttorie e controllo delle pratiche edilizie, accertamenti di conformità edilizia, idoneità alloggiativa, certificati di destinazione urbanistica e autorizzazione insegne;

b) le funzioni dello Sportello unico per le attività produttive (SUAP), di cui al DM 160/2010 e all'art. 5, LR 15/2013;

c) l'esercizio in forma unitaria, attraverso un'unica struttura dell'Unione, delle funzioni di cui alle precedenti lettere a) e b), anche attraverso l'utilizzo dell'apposita piattaforma telematica regionale "Accesso unitario", dal momento della relativa obbligatorietà definito a norma dell'art. 3, comma 1-bis, LR 15/2013;

d) le funzioni amministrative delegate in materia di tutela del paesaggio, di cui all'art. 69, comma 2, e di cui all'art. 70 della LR 24/2017;

e) le funzioni della Commissione per la qualità architettonica e il paesaggio (CQAP), di cui all'art. 6, LR 15/2013 e il supporto alle relative attività;

f) le funzioni in materia sismica esercitabili dai Comuni o dalle relative forme associative, di cui all'art. 3, comma 2, LR 19/2008;

g) la gestione, in generale, in forma unitaria, attraverso strutture dell'Unione, di tutti i procedimenti abilitativi e di controllo, di competenza dei Comuni o delle relative forme associative, o da essi esercitabili, inerenti all'attività edilizia e all'esercizio di attività produttive e di prestazioni di servizi, fatte salve le inerenti funzioni di polizia attribuite dall'ordinamento alle strutture di polizia municipale;

Considerato che la Regione Emilia-Romagna sostiene la gestione associata di funzioni e servizi da parte dei Comuni, come previsto dalla Legge Regionale 21 dicembre

2012, n. 21 “Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza”, in particolare attraverso le Unioni di Comuni a favore delle quali l'art. 27 della legge medesima prevede apposite forme di incentivazione;

Richiamate le seguenti Deliberazioni di Giunta Regionale:

- n. 941/2024, con la quale è stato approvato il nuovo Programma di Riordino Territoriale 2024-2026, che pone obiettivi di rafforzamento delle politiche territoriali improntate alla coesione, di consolidamento della governance da parte delle Unioni di Comuni, per facilitare il miglioramento e l'efficientamento della capacità organizzativa e gestionale, pervenendo ad un incremento nella qualità di erogazione dei servizi; tale programma (PRT) individua per ciascuna delle funzioni gestite tramite l'Unione gli obiettivi e gli indicatori di effettività ai quali tendere per conseguire l'efficacia e l'efficienza della gestione associata;
- n. 1808/2024 ad oggetto AVVISO PUBBLICO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI A FAVORE DI UNIONI DI COMUNI CHE INTENDONO REALIZZARE UN PROGETTO FINALIZZATO AL RAFFORZAMENTO DELLA PROPRIA CAPACITA' ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA (ART. 27 L.R. 21/2012), per l'erogazione dei contributi previsti dall'art. 27, della L.R. n. 21/2012 sopra richiamata, per il concorso alle spese per la predisposizione e realizzazione di un Progetto che individui, a fronte di specifiche necessità, le attività che facilitino e garantiscano la governance unionale e la capacità di risposta alle sfide del territorio, sia istituzionali che amministrative, nonché l'attivazione di soluzioni innovative e di politiche attive del personale, con particolare attenzione alle competenze e alla formazione;

Dato atto che l'Unione dei Comuni delle Terre del Delta ha aderito a tale bando sulla base di apposito progetto di rafforzamento della capacità istituzionale ed organizzativa con Deliberazione di Giunta n. 16 del 23/09/2024;

Dato atto che la Regione ha di fatto approvato e finanziato tale progetto di rafforzamento ai sensi della richiamata deliberazione di giunta regionale 1818/2024, e che si rende ora necessario dare avvio alle attività previste, anche tramite il supporto della Società Poleis Soc Coop, a tal fine incaricata con Determinazione dirigenziale n. 42 del 29/11/2024;

Ritenuto:

- che allo stato non vi siano le condizioni per sviluppare un servizio SUAP – SUE – Edilizia nella sua integralità, e che risulta maggiormente sostenibile l'opzione di una costruzione graduale dell'intero processo avviando le attività del solo Sportello Unico per le Attività Produttive;
- che il progetto di unificazione del SUAP a livello di Unione debba comunque avvenire sulla base di un livello di integrazione elevato, con l'obiettivo di strutturare un SUAP “ordinario” e non soltanto di gestione procedurale;
- che a tale fine, l'ufficio unico si occuperà della gestione e del coordinamento dell'intero procedimento unico e curerà l'istruttoria di merito relativa alle pratiche afferenti al Commercio; svolgerà inoltre l'istruttoria formale delle pratiche produttive che contengono profili edilizi, le quali verranno indirizzate al SUE competente per l'istruttoria di merito;

Ritenuto di approvare lo schema organizzativo del Servizio Unico Attività Produttive dell'Unione Terre del Delta, come da Allegato A alla presente deliberazione e che della stessa forma parte integrante e sostanziale;

Dato atto che stante la indisponibilità di figure idonee al trasferimento in Unione, anche per via della loro assegnazione alle funzioni del SUAP solo per parte del tempo lavoro, occorre delineare l'organico necessario per un pieno funzionamento del servizio e autorizzare il relativo programma di reclutamento;

Considerato che occorre pertanto procedere celermente all'avvio del Servizio unico, mediante:

- l'individuazione del Responsabile del Servizio, dando mandato alla Presidente dell'Unione di procedere ad incaricare l'attuale Responsabile Area tecnica, urbanistica e SUAP del Comune di Goro, Dott.ssa Arianna Lonati, inizialmente mediante un incarico ex art. 1 comma 557 L. 311/2004;
- il reclutamento delle figure professionali necessarie (1 Funzionario e 4 Istruttori) tramite lo svolgimento di procedure di mobilità per funzionari e istruttori in possesso di esperienza specifica, ovvero in subordine concorsi pubblici o scorrimento di graduatorie;
- il sostegno al piano di reclutamento dell'Unione attraverso cessione di capacità assunzionali da parte delle giunte dei singoli comuni, per consentire all'Unione di approvare le opportune integrazioni al Piano triennale dei fabbisogni di personale contenuto nel PIAO e dare corso alle assunzioni necessarie;

Considerato che gli obiettivi di lavoro del SUAP richiedono uno stretto coordinamento tra le rispettive strutture tecniche, in particolare nella fase di avvio, ai fini di individuare strumenti omogenei ed uniformi, definire procedure integrate e accompagnare la costituzione del gruppo di lavoro;

Ritenuto pertanto di individuare apposito gruppo di lavoro, anche con il compito di curare le relazioni con le strutture comunali coinvolte, supportato da Poleis Soc Coop e composto come segue:

Dott.ssa Arianna Lonati, Responsabile per l'Unione e per il Comune di Goro;

Arch. Antonio Molossi , per il Comune di Codigoro;

Ing. Leonardo Bottoni, per il Comune di Mesola;

Dott. Luca Squillace, Responsabile Area contabile dell'Unione

Dott. Marco Ronconi, Funzionario informatico dell'Unione

Ritenuto pertanto di incaricare il gruppo tecnico di coordinamento, composto come sopra indicato:

- di procedere alla realizzazione di tali attività, fungendo da collegamento tra l'Ufficio associato per il controllo di gestione e le strutture comunali coinvolte;
- di accompagnare la struttura organizzativa del SUAP in via di costituzione fornendo tutti gli elementi conoscitivi necessari e le attività di supporto e collaborazione nella definizione delle procedure e dei flussi informativi con utenti e altre amministrazioni coinvolte;

Visti:

- il D.Lgs 267/2000;
- lo Statuto dell'Unione;

Visto, con riferimento alle disposizioni di cui all'art. 49, primo comma D.lgs n. 267/2000, il parere favorevole del Dirigente del Servizio in ordine alla regolarità tecnica;

DELIBERA

1. DI AVVIARE la realizzazione del progetto di rafforzamento della capacità istituzionale ed organizzativa adottato con Deliberazione di Giunta n. del, e finanziato dalla Regione Emilia-Romagna tramite il Bando approvato con DGR 1808/2024, con particolare riferimento alle attività di sviluppo nell'ambito del SUAP, da istituire in forma associata secondo le indicazioni riportate in premessa;

2. DI INDIVIDUARE apposito gruppo di lavoro, anche con il compito di curare le relazioni con le strutture comunali coinvolte, supportato da Poleis Soc Coop e composto come segue:

Dott.ssa Arianna Lonati, Responsabile per l'Unione e per il Comune di Goro;

Arch. Antonio Molossi, per il Comune di Codigoro;

Ing. Leonardo Bottoni, per il Comune di Mesola;

Dott. Luca Squillace, Responsabile Area contabile dell'Unione;

Dott. Marco Ronconi, Funzionario informatico dell'Unione;

3. DI APPROVARE lo schema organizzativo del Servizio Unico Attività Produttive dell'Unione Terre del Delta, Allegato alla presente deliberazione sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale;

4. DI DARE MANDATO alla Presidente dell'Unione di procedere ad incaricare quale Responsabile del Servizio SUAP unionale l'attuale Responsabile Area tecnica, urbanistica e SUAP del Comune di Goro, Dott.ssa Arianna Lonati, inizialmente mediante un incarico ex art. 1 comma 557 L. 311/2004;

5. DI RINVIARE a successiva deliberazione le opportune integrazioni al Piano triennale dei fabbisogni di personale contenuto nel PIAO, nel quale prevedere il reclutamento delle figure professionali necessarie tramite lo svolgimento di procedure di mobilità, ovvero in subordine concorsi pubblici o scorrimento di graduatorie sostegno al piano di reclutamento dell'Unione, anche attraverso cessione di capacità assunzionali da parte delle giunte dei singoli comuni;

6. DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di dare avvio alle attività previste dal progetto di rafforzamento ai sensi della deliberazione di giunta regionale 1818/2024.

**Il Responsabile dell'Area
(SQUILLACE LUCA)**

*(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*

Udita l'illustrazione della proposta il Presidente apre il dibattito.

Esaurito il dibattito il Presidente pone in votazione la proposta di deliberazione innanzi riportata.

La proposta, **con n. 2 voti favorevoli (Zanardi A.; Bugnoli M.) e n. 1 contrario (Duò L.) espressi in forma palese, è approvata.**

Successivamente, il Presidente pone in votazione la dichiarazione di immediata eseguibilità dell'atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000.

con n. 2 voti favorevoli (Zanardi A.; Bugnoli M.) e n. 1 contrario (Duò L.) espressi in forma palese, si dichiara il presente atto *immediatamente eseguibile*.

Il presente verbale, redatto dal Segretario, viene sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

**IL Presidente
ZANARDI ALICE**

**IL Segretario
BRIGNOLA VALERIO**

SCHEMA ORGANIZZATIVO
del Servizio Unico Attività Produttive
dell'Unione dei Comuni delle Terre del Delta

